

# **COMMISSIONE DELLA GESTIONE COMUNE DI MEZZOVICO-VIRA**

Rapporto commissionale 5 dicembre 2016 al Messaggio Municipale no. 67

*accompagnante il preventivo 2017 dell'Amministrazione comunale di Mezzovico-Vira*

Gentile Signora Presidente,  
Gentili Signore ed Egregi Signori Consiglieri comunali,

la Commissione della Gestione del Consiglio comunale, così composta:

Fiorenzo Ferrari, Presidente  
Ivan Monaco, Vice Presidente  
Federico Canepa, Segretario  
Claudio Lozzio, Membro  
Roberto Canepa, Membro

in ossequio ai disposti della Legge organica comunale e del Regolamento organico comunale, ha esaminato il Messaggio Municipale no. 67 e steso il seguente Rapporto.

## **1 . C o m p i t i e b a s e l e g a l e**

La Commissione della Gestione, in ossequio ai disposti degli artt. 172 e ss LOC, 30 RALOC e 25 ROC, ha il compito di preavvisare nel caso specifico il bilancio preventivo 2017 del Comune, fornendo suggestioni, raccomandazioni e proposte di modifica per meglio orientare il Consiglio comunale nelle sue decisioni.

## **2 . P r e m e s s a**

Conformemente all'art. 56 cpv. 1 LOC, il Municipio è tenuto a licenziare il Messaggio Municipale sul bilancio preventivo entro il 31 ottobre dell'anno precedente a quello a cui si riferisce.

È dovere complimentarsi con il Municipio e l'Amministrazione comunale per aver rispettato questo termine, ritenuto che solitamente è proprio in quel periodo che i Consorzi, il Cantone e gli altri Enti trasmettono le loro informazioni per l'allestimento dei preventivi. Queste comunicazioni hanno carattere strettamente importante per la determinazione attendibile del risultato d'esercizio del Comune.

In entrata rileviamo un previsto disavanzo d'esercizio di CHF 278'870.00, dove riteniamo sia dovuto soprattutto al continuo scarico di oneri da parte del Cantone, nonché all'abrogazione a livello legislativo delle partecipazioni comunali alle entrate dello Stato.

Condividiamo la linea del Municipio, nonché ribadiamo il nostro rammarico sulle continue promesse del Consiglio di Stato di attuazione di manovre di rientro delle finanze cantonali, poiché quest'ultime non si basano effettivamente sul ridimensionamento dei compiti e delle spese dello Stato, bensì sull'aumento delle entrate. Medesima politica applicata dal Cantone anche ai Comuni, per poter reindirizzare i flussi condivisi al solo bilancio cantonale (ad esempio la TUI).

Della riforma e della revisione dei compiti tra Stato e Comuni se ne è discusso ormai da diversi e troppi anni. L'obiettivo cantonale che consiste nel rendere più efficiente il principio della responsabilità e del controllo della spesa pubblica (chi decide paga) entro il 2020 lo riteniamo troppo ambizioso, ritenuto che questo tema deve essere affrontato in modo congiunto fra i rappresentanti dei Comuni ed il Consiglio di Stato. Per contro troppo spesso i Comuni non vengono ascoltati a sufficienza e si vedono costretti ad applicare disposizioni cantonali, con conseguente aumento dei costi (ad esempio la riscossione della tassa sui cani), tenuto in considerazione che attualmente almeno 3/4 della gestione corrente comunale è vincolata all'applicazione ed attuazione di normative cantonali, senza potere decisionale residuo da parte degli organi comunali.

Fatta questa doverosa prima premessa per le evoluzioni a livello cantonale, la Commissione si addentra negli aspetti concernenti il nostro Comune.

Nonostante l'obbligo di mantenere la dovuta prudenza nella valutazione delle entrate, in particolare del gettito fiscale, non tanto per le persone fisiche, ma perlopiù per le persone giuridiche, riteniamo, da dati in nostro possesso e dalle spiegazioni forniteci, che i bilanci comunali sono sani e possono sopportare senza particolari difficoltà momenti come questi, dove a bilancio preventivo è previsto un disavanzo d'esercizio.

Il Municipio dovrà in ogni caso, come ben ribadito più volte nel Messaggio, pianificare l'attività del Comune nel medio-lungo termine, agire con una gestione oculata delle spese e dove necessario non rinunciare a quelle entrate a cui il Comune avrebbe diritto, al fine di garantire una pressione fiscale contenuta, che fortunatamente Mezzovico-Vira gode in un contesto economico dove abbiamo una tendenza contraria.

Gli oneri per investimenti, a seguito dei diversi e numerosi crediti votati dal Legislativo comunale comporteranno inevitabilmente un aumento di costi per ammortamenti e, dove necessario, dei costi per interessi passivi, ritenuto tuttavia il periodo favorevole per la contrattazione di prestiti bancari a tasso basso.

In futuro, grazie allo strumento principe del Piano Finanziario, e considerati i numerosi investimenti ancora necessari nei rami base dell'attività comunale, quali l'approvvigionamento idrico, lo smaltimento delle acque, la raccolta e lo smaltimento dei rifiuti, ecc, invitiamo il Municipio a fissare adeguatamente le priorità secondo la sopportabilità finanziaria del Comune ed un criterio di prudenza, visto l'andamento congiunturale negativo del Cantone, che si protrarrà ancora per diverso tempo.

Da parte nostra sosteniamo inoltre la tesi municipale di mantenere, nonostante la novella modifica della LOC (art. 158 cpv. 2 - la cui entrata in vigore è prevista il 01.01.2017), il tasso di ammortamento complessivo attorno al 10%.

Terminata questa seconda premessa ci addentriamo nella gestione corrente.

## 2. Analisi tecnico-finanziaria

### Composizione del preventivo

La composizione del preventivo è conforme a quanto previsto dall'art. 16 RgfLOC.

### Controllo delle voci di gestione corrente

Sulle voci già commentate dall'Esecutivo non abbiamo particolari osservazioni da formulare, riservato quanto segue:

#### 0 Amministrazione

- 002.361.00 - partecipazione spese progetto "Ticino 2020" - CHF 2'000.00  
*Commento: la Commissione auspica che anche queste spese accollate ai Comuni, possano effettivamente produrre un progetto futuro, che rimetta poteri e competenze decisionali ai Comuni, nel loro margine di autonomia residuo protetto costituzionalmente.*

#### 5 Previdenza sociale

- 550.361.00 - contributi AVS-LAMAL - CHF 585'000.00
- 557.362.01 - contributi per anziani ospiti di istituti - CHF 470'000.00
- 558.365.01 - contributi per SACD - CHF 150'000.00
- 558.365.02 - contributi per servizio di appoggio - CHF 65'000.00
- 558.366.00 - mantenimento anziani a domicilio - CHF 25'000.00  
*Commento: la forza finanziaria di Mezzovico-Vira prevede costi per le voci della previdenza sociale di CHF 1'295'000.00, pari al 19.32% del gettito cantonale base 2013 (gettito imposta cantonale base accertato 2013: CHF 6'700'000.00).  
Il Comune non ha potere decisionale in queste spese addebitate dal Cantone.*

#### 6 Traffico

- 669.361.01 - comunità tariffale Ticino e Moesano - CHF 20'000.00.00
- 669.361.02 - partecipazione spese trasporti pubblici - CHF 65'000.00.00  
*Commento: la forza finanziaria di Mezzovico-Vira prevede costi imposti dal Cantone per le voci del traffico di CHF 85'000.00, pari al 1.26% del gettito cantonale base 2013 (gettito imposta cantonale base accertato 2013: CHF 6'700'000.00).  
Il Comune non ha potere decisionale in queste spese addebitate dal Cantone.*

#### 7 Ambiente e territorio

- 779.410.00 - indennità discarica Petasio - CHF 10'000.00  
*Commento: la dismissione della discarica Petasio comporta l'eliminazione di questo ricavo, che dall'ultimo dato nel consuntivo 2015 ammontava a CHF 160'786.00.  
Condividiamo l'attuale linea politica del Municipio, al fine di valorizzare l'area e rimetterla a disposizione della popolazione.*

#### 9 Finanze e Imposte

- 992.361.00 - contributo al fondo di perequazione intercomunale - CHF 26'000.00
- 992.361.01 - contributo al fondo livellamento potenzialità fiscale - CHF 800'000.00
- 999.361.00 - partecipazione risanamento finanziario Cantone - CHF 173'400.00  
*Commento: la forza finanziaria di Mezzovico-Vira prevede costi per le voci del ramo finanze e imposte di CHF 999'400.00, pari al 14.91% del gettito cantonale base 2013 (gettito imposta cantonale base accertato 2013: CHF 6'700'000.00).  
Il Comune non ha potere decisionale in queste spese addebitate dal Cantone.*
- 993.441.01 - partecipazione tassa utili immobiliari - CHF 10'000.00  
*Commento: una piccola modifica della Legge tributaria cantonale operata dal Cantone ha fatto perdere al nostro Comune un introito di circa CHF 111'806.00 (base 2015), per la partecipazione alla tassa sugli utili immobiliari. Queste entrate sono riservate solo al Cantone a partire dal 2017.*

*Piccolo riassunto degli oneri cantonali a carico del Comune (senza minimo potere decisionale):*

|                                 |   |
|---------------------------------|---|
| 5 Previdenza sociale            | CHF 1'295'000.00, pari al 19.32% del gettito cantonale base   |
| 6 Traffico                      | CHF 85'000.00, pari al 1.26% del gettito cantonale base   |
| 9 Finanze e Imposte             | CHF 999'400.00, pari al 14.91% del gettito cantonale base   |
| <b>Totale dei rami comunali</b> | <b>CHF 2'379'400.00, pari al 35.49% del gettito cantonale base,<br/>pari al 58.64% del fabbisogno comunale 2017</b> |

#### Controllo dei tassi di ammortamento

I tassi di ammortamento sono conformi alle disposizioni della LOC e del RgfLOC. Non abbiamo pertanto osservazioni da formulare.

#### Controllo delle tasse comunali

Nessuna osservazione, tranne la seguente eccezione:

##### a) Tassa depurazione

*Vista la particolare situazione si condivide la linea del Municipio. Sarà tuttavia da valutare nel corso del 2018 un nuovo assestamento delle tasse d'uso, con particolare riferimento alla possibilità di neutralizzare l'aumento delle stime voluto dal Cantone, il quale incide inevitabilmente sul calcolo di questa tassa.*

#### Controllo contributi ad associazioni o per manifestazioni

Nessuna osservazione da formulare.

#### Controllo costi per interessi passivi

Dopo aver controllato la tabella dei debiti del Comune, confermiamo che i costi per interessi passivi sono correttamente riportati nella gestione corrente.

#### Controllo imposte alla fonte, imposta personale, imposta immobiliare

Per le imposte alla fonte, a seguito delle informazioni in nostro possesso non abbiamo osservazioni da formulare.

Confermiamo che il Municipio ha applicato le nuove disposizioni cantonali riguardanti il raddoppio dell'imposta personale (da CHF 20.00 a CHF 40.00).

Per quanto riguarda l'imposta immobiliare, questa è stata adeguata secondo gli aumenti previsti dal Decreto esecutivo cantonale concernente l'aggiornamento intermedio dei valori di stima ufficiale sulla sostanza immobiliare sul territorio del Cantone Ticino del 31.05.2016, che entrerà in vigore il 01.01.2017.

*Per Mezzovico-Vira l'aumento è del 17.50%.*

#### Controllo risultato d'esercizio esposto a bilancio (art. 19a RgfLOC)

Il bilancio preventivo indica il presumibile risultato d'esercizio, non abbiamo osservazioni da formulare.

### 3. Approfondimenti sugli investimenti

Gli investimenti previsti nel 2017 sono i seguenti, comprensivi dei loro dettagli di natura amministrativa:

| Investimento   | Conto      | Messaggio Municipale | Importo in CHF      |
|--|------------|----------------------|---------------------|
| Sistema informatico e telefonica                         | 002.506.02 | Delega, art. 9 ROC   | 10'000.00           |
| Adeguamento misurazione catastale                        | 110.581.00 | Delega, art. 9 ROC   | 31'000.00           |
| Segnaletica stradale                                     | 111.509.00 | Delega, art. 9 ROC   | 30'000.00           |
| Progetto nuove sezioni SI                                | 220.503.00 | Da presentare        | 150'000.00          |
| Contributo restauro Oratorio Loreto                      | 332.565.01 | Da presentare        | 30'000.00           |
| Contributo restauro Chiesa San Mamete                    | 332.565.10 | MM 50/2015           | 200'000.00          |
| Campo calcio migliorie                                   | 334.589.02 | MM 65/2016           | 120'000.00          |
| PTL contributo 2014-2033                                 | 661.562.00 | MM 45/2014           | 322'920.00          |
| Rinnovo manto stradale                                   | 662.501.10 | MM 53/2015           | 160'000.00          |
| Urbanizzazione Gerosa                                    | 662.501.16 | Da presentare        | 500'000.00          |
| Strada Svanett e Palazzina                               | 662.501.60 | MM 48/2015           | 200'000.00          |
| Sostituzione condotte-credito quadro                     | 770.501.10 | MM 58/2015           | 100'000.00          |
| Bacino Segiöö progetto                                   | 770.501.40 | MM 44/2014           | 106'000.00          |
| Svanett e Palazzina                                      | 770.501.60 | MM 48/2015           | 200'000.00          |
| Ammodernamento pompe e sorgenti Curigia e Frod           | 770.501.80 | MM 54/2015           | 130'000.00          |
| Catasto zone protezione sorgenti e risoluzione conflitti | 770.589.01 | Delega, art. 9 ROC   | 40'000.00           |
| Canalizzazione Morengo 2                                 | 771.501.03 | MM 62/2016           | 70'000.00           |
| Svanett e Palazzina                                      | 771.501.60 | MM 48/2015           | 200'000.00          |
| Opere depurazione CDALED                                 | 771.562.00 | MM precedenti        | 50'000.00           |
| Contenitori interrati La Munda                           | 772.501.02 | Da presentare        | 60'000.00           |
| Cimitero Mezzovico                                       | 774.503.03 | MM 64/2016           | 600'000.00          |
| Sistemazione fiume Vedeggio da Camignolo alla foce       | 775.562.00 | Delega, art. 9 ROC   | 35'000.00           |
| Recupero selve castanili                                 | 779.505.00 | MM 59/2015           | 650'000.00          |
| Piano Regolatore 2015                                    | 779.581.15 | MM 43/2014           | 35'000.00           |
| <b>TOTALE MASSA INVESTIMENTI 2017</b>                    |            |                      | <b>4'029'920.00</b> |

Si prevedono un totale di investimenti lordi pari a CHF 4'029'920.00 (netto: CHF 3'363'420.00).

Per le conseguenze finanziarie dei costi per ammortamenti richiamiamo le nostre raccomandazioni nella premessa, ritenuto in ogni caso, che le priorità indicate dal Municipio per l'esecuzione degli investimenti votati sono condivise dalla Commissione, che non ha osservazioni da formulare.

### 4. Moltiplicatore d'imposta comunale

Il moltiplicatore ai sensi degli artt. 162 e 162a LOC, dev'essere stabilito, su proposta municipale, dal Consiglio comunale.

Il Consiglio comunale deve tener conto del principio dell'equilibrio finanziario, delle regole del capitale proprio ed aggiungiamo quello della stabilità nel medio termine, che il Comune ha sempre rispettato per il periodo 2011-2016.

Visti questi principi, le situazioni delle poste a bilancio, segnatamente dell'ammontare del capitale proprio (CHF 5'711'778.52) e la perdita prevista di CHF -278'870.00 (eventualmente corretta se accolti gli emendamenti proposti), condividiamo la proposta municipale di mantenere invariato il moltiplicatore d'imposta per l'anno 2017 al 60% del gettito d'imposta cantonale base.

## 5. Proposta di risoluzione

La Commissione della Gestione si esprime favorevolmente sulla proposta municipale no. 67 del 24 ottobre 2016 ed invita il lodevole Consiglio comunale ad approvare il dispositivo di risoluzione.

### Per la Commissione della Gestione:

Fiorenzo Ferrari, Presidente

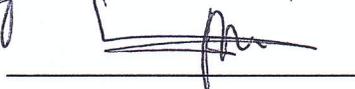


Ivan Monaco, Vice Presidente

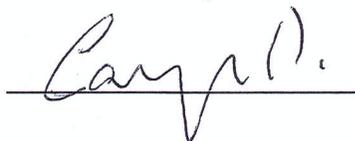


Federico Canepa, Segretario

Claudio Lozzio, Membro



Roberto Canepa, Membro



Mezzovico-Vira, 5 dicembre 2016.