



MUNICIPIO DI MEZZOVICO-VIRA				
1	2	3	4	5
Ricevuto il 12 SET. 2016				
Evaso il				
Ris. mun. no.				

Mozione legislativa elaborata

proponente l'introduzione della Commissione pianificazione del territorio del Consiglio comunale nel Regolamento Organico Comunale

MUNICIPIO DI
MEZZOVICO-VIRA
Ris. Mun. del

12 DIC. 2016

No. 476

Gentile Signora Presidente,
Gentili Signore ed Egregi Signori Consiglieri comunali,

il Partito Popolare Democratico presenta la seguente mozione legislativa elaborata, sulla base dell'art. 22 ROC, proponente l'introduzione della Commissione pianificazione del territorio del Consiglio comunale nel Regolamento Organico Comunale di Mezzovico-Vira.

Aspetti introduttivi

La pianificazione territoriale è uno dei compiti più importanti del Comune. Essa è regolata dalla Legge sullo sviluppo territoriale (LST) del 21 giugno 2011 e dal relativo Regolamento della legge sullo sviluppo territoriale (RLst) del 20 dicembre 2011.

Questa Legge prescrive al Comune l'obbligatorietà di pianificare e di coordinare i contenuti della pianificazione e le procedure. Oltre a questo obbligo, la nuova Legge prevede pure l'aggiornamento del Piano Regolatore alle nuove normative codificate nella LST entro il 1° gennaio 2017.

Il Consiglio comunale, per attivarsi in quest'ambito, nella sua seduta del 15 dicembre 2014, ha approvato il Messaggio Municipale no. 43 del 5 novembre 2014 chiedente un credito di CHF 80'000.00 per la revisione del Piano Regolatore.

Questo Messaggio è stato demandato unicamente alla Commissione della Gestione.

Aspetti legati alla situazione pianificatoria

La pianificazione del Comune di Mezzovico-Vira, già solo con la modifica della LST, dovrà riattivarsi per:

- conformare i documenti alla nuova Legge;
- aggiornare le Norme d'attuazione del PR, trasformandole in Regolamento edilizio;
- valutare il riordino delle zone di PR;
- creare le basi legali per la regolamentazione delle residenze secondarie, come richiesto dall'Autorità federale (cfr. la Legge federale sulle residenze secondarie ed il Regolamento di applicazione della Legge edilizia cantonale);
- ecc...

Per tutte queste tematiche, riteniamo opportuno costituire a livello di Regolamento comunale un'apposita Commissione del Consiglio comunale, denominata **Commissione pianificazione del territorio**, proprio con l'obbiettivo di meglio analizzare le proposte Municipali, non solo da un profilo finanziario, poiché compito della Commissione della Gestione, bensì nel merito dei contenuti della pianificazione.

In effetti a causa delle susseguenti modifiche di Legge, che direttamente o indirettamente interessano i Comuni, è opportuno che il Consiglio comunale abbia sempre a disposizione

una specifica Commissione per analizzare gli aspetti della pianificazione territoriale, in modo da permettergli di deliberare sulle proposte in ambito pianificatorio con maggior cognizione di causa.

Proposta di modifica del Regolamento organico comunale

Aggiunta (modifica) dell'art. 23:

Art. 23 Commissioni permanenti	1. Il Consiglio comunale nomina ogni quattro anni tra i suoi membri, nella seduta costitutiva, le seguenti commissioni permanenti: a. gestione (5 membri); b. petizione (5 membri); c. edilizia e opere pubbliche (5 membri); d. pianificazione del territorio (5 membri). (nuovo) Omissis...
-----------------------------------	--

Aggiunta (nuovo) dell'art. 27bis:

Art. 27bis Commissione pianificazione del territorio	1. La Commissione pianificazione del territorio esamina e preavvisa le proposte di adozione, aggiornamento o modifica del Piano Regolatore, comprese quelle che scaturiscono da mozioni, nonché le richieste di credito nell'ambito della pianificazione territoriale. 2. Sono riservate le competenze della Commissione della gestione giusta gli artt. 172 cpv. 3 lett. b) ultima frase LOC e 10 cpv. 2 RALOC.
---	---

Aspetti finali e dispositivo decisionale

Il nostro Partito ritenendo opportuno l'inserimento di questa Commissione, dove il Consiglio comunale potrà fare affidamento per meglio analizzare le tematiche legate alla pianificazione del territorio ed al Piano Regolatore, invita tutte le altre forze politiche a voler accogliere positivamente la mozione, riservata una più ampia discussione durante la procedura d'esame della stessa.

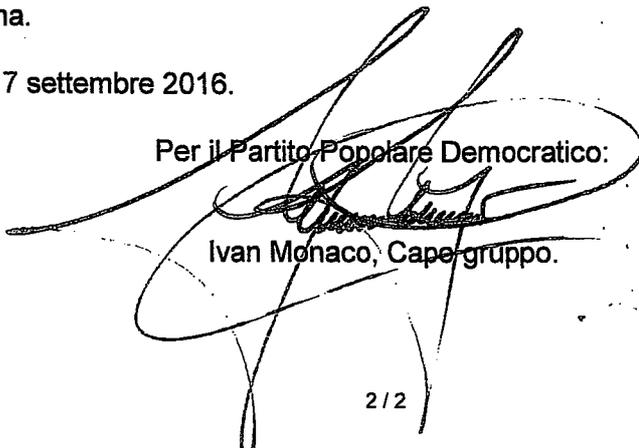
Invitiamo pertanto il Consiglio comunale a voler risolvere:

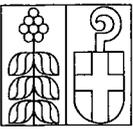
1. È approvata la modifica dell'art. 23 cpv. 1 ROC e l'inserimento dell'art. 27bis come proposto nella presente mozione.
2. L'entrata in vigore delle nuove disposizioni, conformemente all'art. 190 LOC, avviene una volta ottenuta l'approvazione del Consiglio di Stato.
3. Il Municipio è incaricato del seguito.

Con perfetta stima.

Mezzovico-Vira, 7 settembre 2016.

Per il Partito Popolare Democratico:


Ivan Monaco, Capo gruppo.



COMUNE DI MEZZOVICO-VIRA

Piazza du Buteghin
6805 Mezzovico-Vira

Telefono 091 935 97 40
Fax 091 946 34 48
Sito www.mezzovico-vira.ch

Funzionario Mirko Tamagni
E-mail mirko.tamagni@mezzovico-vira.ch

Spettabile
Commissione delle Petizioni del Consiglio
Comunale di Mezzovico-Vira
6805 Mezzovico-Vira

Mezzovico-Vira, 01 febbraio 2017
Ris. mun. no. 54/2017

Mozione presentata dal consigliere comunale Ivan Monaco, proponente l'introduzione nel Regolamento comunale di Mezzovico-Vira, della Commissione pianificazione del territorio del Consiglio comunale – preavviso del Municipio

Gentili Signore, egregi Signori,

conformemente all'art. 67 cpv. 2 della Legge organica comunale (LOC) formuliamo il preavviso municipale in merito alla mozione summenzionata che il Consiglio comunale, nella seduta straordinaria del 25 settembre 2016, ha considerato ricevibile e vi ha demandato per esame.

Cosa prevede la mozione

Con il MM no. 43 del 5 novembre 2014 il Municipio aveva chiesto il credito per procedere alla revisione del Piano regolatore. Il MM, ritenuto che si chiedeva unicamente un credito finanziario, era stato preavvisato dalla Commissione della gestione.

Nel concreto, il mozionante propone di introdurre nel regolamento comunale l'istituzione di una nuova Commissione permanente denominata "Commissione pianificazione del territorio" a cui compete l'esame e il preavviso delle proposte di azione, aggiornamento o modifica del Piano regolatore, nonché le richieste di credito nell'ambito della pianificazione territoriale.

Cosa prevede l'attuale regolamento comunale

L'art. 26 lett. d) del regolamento comunale (in seguito RC) del Comune di Mezzovico-Vira, prevede che la Commissione delle petizioni (in seguito CdP) preavvisi "la formulazione delle normative edilizie e di piano regolatore, nel caso non venga nominata dal legislativo una commissione speciale". Quindi allo stato attuale la CdP composta da 5 Consiglieri comunali, ha la competenza nell'esprimersi sulle future proposte municipali relative alle norme pianificatorie comunali.

Qualora in futuro dovesse essere necessario un credito per analizzare il tema pianificatorio comunale o un ulteriore credito per continuare l'iter operativo atto alla revisione della pianificazione, l'eventuale richiesta di credito verrebbe, in virtù all'art. 25 RC e 172 LOC, demandata per analisi alla Commissione della gestione, anch'essa composta da 5 Consiglieri comunali.

Il voto finale sui casi indicati sopra (modifica delle norme pianificatorie e concessione del credito per finanziare lo studio di varianti pianificatorie), è comunque sempre di competenza dell'intero consesso del Consiglio comunale composto dai 21 Consiglieri comunali.

Come valuta il tema il Municipio

Premessa

Siamo coscienti che l'argomento Piano Regolatore, in particolare la revisione dello stesso, o più genericamente la pianificazione del territorio, sono fra i temi più importanti e centrali nella gestione di un Comune.

Vengono infatti toccati molti ambiti che hanno un'influenza diretta sulla vita del cittadino e spesso anche sulle singole proprietà e l'interesse pubblico si scontra con quello dei privati generando reazioni e discussioni non sempre facili da dipanare.

Riteniamo quindi positivo che l'argomento susciti un interesse così marcato anche nei partiti politici che, tramite i loro membri eletti saranno chiamati un domani a prendere delle decisioni vincolanti per Mezzovico-Vira.

Lo spinoso tema della pianificazione del territorio non è di facile e immediata lettura. Le decisioni vanno prese con coscienza di causa e dopo seria e attenta analisi di tutte le future implicazioni al momento della effettiva operatività, nella vita di tutti i giorni, di norme che esistono solo sulla carta.

Nel dettaglio della mozione

Nell'ambito dell'analisi della mozione il Municipio ha avuto l'occasione di approfondire il tema legato all'accompagnamento dell'Esecutivo nello sviluppo di norme pianificatorie comunali.

I contenuti della mozione testimoniano ulteriormente un'ancor maggiore attenzione a livello di popolazione e quindi dei politici ai temi legati alla qualità del territorio e questo è di certo positivo, come indicato anche nel precedente preambolo.

A livello tecnico, secondo l'analisi del Municipio, con l'approvazione della mozione le attuali competenze in ambito pianificatorio vengono semplicemente sottratte alla CdP e assegnate ad una nuova Commissione sempre composta da 5 membri del Consiglio comunale.

Il vantaggio potrebbe essere che, essendo l'unico compito di questa nuova Commissione e se composta da altri Consiglieri comunali che non fanno già parte delle altre tre Commissioni permanenti, ha più tempo per approfondire i vari temi ivi connessi e può sviluppare probabilmente meglio delle riflessioni e proposte in merito, sempre che la stessa possa essere composta da Consiglieri che abbiano competenza in materia e che possano avere il tempo da dedicare unicamente a questo tema

Un altro aspetto da considerare a livello pratico è l'effettiva mole di lavoro per questa nuova prospettata Commissione; infatti seppure la procedura di revisione del PR preveda molti e discontinui passaggi-scalini, formalmente la Commissione verrebbe coinvolta al momento del licenziamento del messaggio municipale. Il suo operato si contrae quindi ulteriormente ed è uno dei motivi per cui in gran parte dei Comuni ticinesi non è istituita una Commissione specifica per la pianificazione.

Nell'ambito dell'analisi della mozione si potrebbe eventuale valutare se la competenza relativa ai temi pianificatori debba essere sviluppata dalla CdP, o se non sia più opportuno trasferire questo compito alla Commissione edilizia ed opere pubbliche che, generalmente, è composta da persone con competenze specifiche, per professione o per esperienza, in questo ambito.

L'art. 34 RC prevede che:

¹ Il Municipio può istituire altre Commissioni o Delegazioni o avvalersi di consulenti esterni che si rendessero opportuni per lo studio di oggetti di particolare importanza. Esso può decidere liberamente il numero dei membri delle Commissioni e delle Delegazioni.

² Le stesse si riuniscono ed operano su richiesta del Municipio per lo studio di oggetti di particolare importanza, preavvisando e proponendo al Municipio le misure da attuare."

Il Municipio, traendo comunque spunto dallo spirito costruttivo delle mozione, volta appunto ad affrontare nel migliore dei modi, da parte della classe politica, l'argomento pianificazione locale, dopo attenta e ponderata riflessione, è dell'avviso che sarebbe più interessante e utile comporre una Commissione municipale che possa regolarmente affiancare lo stesso Municipio nello sviluppo di questo importante tema.

Si potrebbe, ad esempio, comporre la Commissione municipale in modo misto. Membri del Municipio e del Consiglio comunale (scelti appositamente per qualifiche e competenze), affiancati da altri rappresentanti attivi a livello locale o regionale e che possono dare un valido e propositivo contributo nel trovare soluzioni pragmatiche che possano un domani portare all'adozione di norme di pianificazione moderne e soprattutto condivise da tutti gli ambiti.

Citiamo quale esempio l'imprenditoria privata.(che opera attivamente sul nostro territorio) ritenuta l'importanza per Mezzovico-Vira del comparto industriale, un rappresentante del Patriziato locale, un consulente esterno che possa offrire una visione regionale dei vari temi legati alla pianificazione e che sappia dare indicazioni precise sui possibili sviluppi di un comparto più vasto del nostro Comune su un periodo di tempo medio-lungo, permettendo quindi di arrivare ad avere una pianificazione non già superata al momento dell'approvazione, ma che possa precorrere i tempi; esercizio molto difficile e dove spesso si arenano le norme pianificatorie, laddove il complesso iter di adozione fa sì, come poi ci si accorge quando è troppo tardi, che si approvano dei regolamenti in pratica già vetusti, proprio perché risulta difficile prevedere, con sufficiente precisione, cosa potrebbe accadere sul nostro territorio.

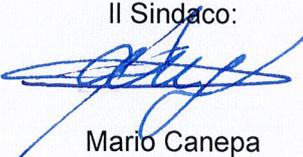
Questa Commissione permetterebbe al Municipio di disporre di un valido supporto nel processo pianificatorio, da subito, non aspettando perciò di licenziare un MM e, come detto, vedrebbe coinvolti tutti i principali attori attivi nel nostro Comune, raggiungendo in tempi più brevi il necessario consenso per accorciare i tempi di adozione delle nuove norme (si pensi in particolare alla lunga e articolata fase ricorsuale).

La "Commissione municipale di consulenza" è quindi da intendersi in maniera diversa rispetto a quanto proposto dalla mozione avendo una funzione più ampia e di supporto costante per il Municipio nei vari processi pianificatori che, inevitabilmente, saremo costretti ad affrontare nei prossimi anni per potere avere, nel più breve tempo possibile, compatibilmente con la complessità del tema e degli iter burocratici, uno strumento di lavoro all'avanguardia e che possa dare i giusti indirizzi territoriali per uno sviluppo equilibrato del nostro Comune nel pieno rispetto appunto di tutte le realtà che qui vivono e operano.

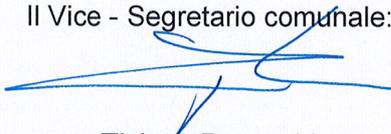
Ci auguriamo che questa precisa analisi svolta dal Municipio, abbia permesso di sviscerare il tema da una diversa prospettiva e, auspichiamo, che possa permettere alla Commissione di disporre di nuovi elementi di discussione per potersi esprimere in merito alla mozione presentata.

Cordiali saluti.

Per il Municipio

Il Sindaco:

Mario Canepa



Il Vice - Segretario comunale:

Tiziano Petrocchi



Comune di Mezzovico-Vira

MUNICIPIO DI MEZZOVICO-VIRA				
nr	29	3	1	5
Ricevuto il 28 LUG. 2017				
Evaso il 29.8.17 / 29.8.17				
Ris. mun. no. 311 / 323				

Commissione Petizioni del Consiglio Comunale
6805 Mezzovico-Vira

RAPPORTO DELLA COMMISSIONE PETIZIONI SUL PREAVVISO MUNICIPALE DEL 01 FEBBRAIO 2017 RELATIVO ALLA

MOZIONE PRESENTATA DAL PARTITO POPOLARE DEMOCRATICO (RAPPRESENTATO DAL CAPOGRUPPO IVAN MONACO) PROPONENTE L'INTRODUZIONE DELLA COMMISSIONE PIANIFICAZIONE DEL TERRITORIO DEL CONSIGLIO COMUNALE NEL REGOLAMENTO ORGANICO COMUNALE

La Commissione si è riunita in data 14 marzo 2017 per esaminare il preavviso municipale del 01 febbraio 2017. Per meglio chiarire le motivazioni alla base della mozione e del preavviso municipale, sono stati convocati Ivan Monaco il 28 marzo 2017 ed i rappresentanti del Municipio -il Sindaco Mario Canepa, Roberto Uccelli ed il Segretario Comunale Mirko Tamagni- in data 04 aprile 2017.

La Mozione

Le motivazioni alla base della mozione sono risultate essere principalmente tre:

- Esaminare i piani del Piano Regolatore (di seguito PR)
- Mettere ordine nel Regolamento Comunale in quanto non è ben chiaro a quale Commissione permanente spetterebbe il preavviso su un determinato MM relativo a modifiche di PR
- E, principalmente, quella di avere un ruolo propositivo per questioni di PR

Sentito Ivan Monaco, all'interno della Commissione si è iniziato a dibattere su vari temi. In primo luogo, vi era la preoccupazione del limite posto da una Commissione del Consiglio Comunale. Nella fattispecie, questa é formata da 5 membri del CC, che però potrebbero cambiare sostanzialmente ogni 4 anni perdendo sia la continuità del lavoro svolto fino ad allora (le modifiche di PR sono difficili da attuare ed è plausibile che ogni nuovo membro della Commissione ci possa mettere circa un anno per riuscire ad aggiornarsi/imparare quanto è stato fatto fino a quel momento), sia in quanto non è detto che in ogni CC vengano eletti consiglieri che abbiano le necessarie competenze per presiederla. Inoltre, il compito di una Commissione di CC è unicamente quello di **esaminare, discutere e preavisare** messaggi, mozioni,... all'indirizzo del Municipio (cfr. pto. 4.2 pag. 11/7 ABC del Consigliere Comunale). Pertanto, il ruolo propositivo auspicato dalla mozione andrebbe a cadere in quanto la Commissione verrebbe convocata solamente alla presenza di un MM già elaborato.

Il Preavviso Municipale

Dal canto suo, una Commissione Municipale permetterebbe di scegliere le persone che ne farebbero parte. Ne risulterebbe quindi un accurato bilanciamento tra professionisti del settore ed altri portatori d'interesse (Municipali, Consiglieri Comunali, rappresentanti della zona industriale, etc.), che:

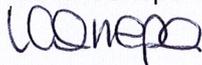
- Avrebbe continuità nel tempo in quanto non vi sono problemi legati alle elezioni comunali ogni 4 anni
- Chi vi partecipa accetta di farlo spontaneamente, pertanto avrebbe più interesse e tempo da dedicare al lavoro su questa importante tematica
- Può affiancare il Municipio dalla proposta di un'idea fino allo sviluppo di un MM.

Conclusioni

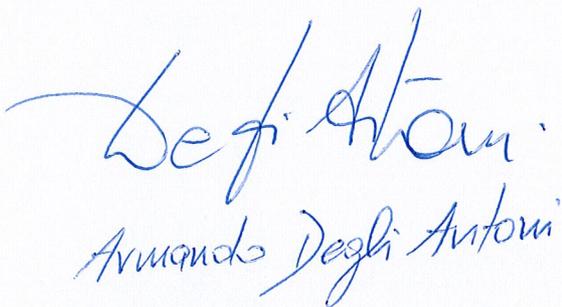
Dato quanto sopra, il presente rapporto condivide quanto proposto nel preavviso municipale del 01 febbraio 2017, pregando però il Municipio di voler valutare attentamente chi inserire in questa Commissione affinché vi siano ben rappresentati sia Municipio che Consiglio Comunale e che gli altri membri abbiano realmente le competenze per poter affiancare il Legislativo nel difficile compito di pianificazione territoriale.

Per la Commissione Petizioni:

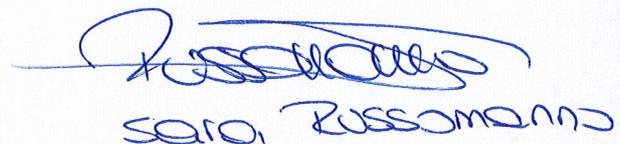
Luana Canepa



Matteo Giovagnoni



Armando Degli Antoni



SARA RUSSOMANNO



HENRY FRANCESCO (CON RISERVA)

Mezzovico, 24 luglio 2017